

PREMIO MUNDIAL HÁBITAT 2014

VIVIENDA E INFRAESTRUCTURA PARA LOS ULTIMOS

Programa Hábitat y Ciudadanía

Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño

Universidad Nacional de Mar del Plata. Argentina.

Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICET)

1. Cuándo se inició el proyecto?

El programa Hábitat y Ciudadanía, con sede en el Facultad de Arquitectura de la Universidad Nacional de Mar del Plata, desarrolla tareas desde el año 2004 en distintos barrios pobres urbanos y rurales del Partido de General Pueyrredón y la región sur bonaerense.

2. Quién inició el proyecto?

El proyecto es iniciado por el Programa interdisciplinario de Investigación y transferencia HABITAT Y CIUDADANÍA de la Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño de la Universidad Nacional de Mar del Plata, Argentina, en el marco del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICET).

3. Cual es el objetivo principal del proyecto?

El objetivo central es aportar soluciones sustentables a problemas de infraestructura y vivienda para familiasde asentamientos pobres con alto número de niños en extremo riesgo social y sanitario.

Se proponen tres niveles articulados de objetivos:el primero, proveer saneamiento básico, a partir de la provisión de infraestructura de servicios de electricidad y agua potable. El segundo, construir soportes de rescate socio habitacional a partir de distintas alianzas barriales, interinstitucionales, empresariales y con organismos del estado. En tercer lugar, gestionar y promover, con redes de participación concertada,circuitosbarriales alternativos de producción, de materiales y componentes de vivienda, en la forma de emprendimientosque contribuyan a dinámicas de inclusión social y al completamiento del proceso de autoconstrucción asistida.

4. Cuales son los elementos claves del proyecto

1. Gestión y sostenibilidad económica y social:

- una estrategia inclusiva de gestión intersectorial e interinstitucional que vincula, a partir de distintos acuerdos y alianzas sociales y técnicas, a los organismos de investigación y desarrollo, sectores del estado ligados a desarrollo social, hábitat y vivienda, organizaciones de la sociedad civil, empresas, organizaciones barriales y familias destinatarias de cada territorio.
- efectivizar las posibilidades y recursos instalados a nivel local, provincial, nacional e internacional.
- promoción y gestión intersectorial de emprendimientos barriales, ligados a los problemas y demandas del hábitat y la vivienda, a fin de establecer circuitos alternativos de comercialización barrial que contribuyen tanto al proceso de autoconstrucción asistida del hábitat como al desarrollo barrial en un marco de economía social.

2. Concepción de vivienda como soporte de rescate socio habitacional y proceso de promoción de derechos ciudadanos:

- método preciso de trabajo en red para identificar la población destinataria y el orden de prioridades, en articulación con organismos estatales de salud, escuelas y centros locales de protección del menor.
- concepción integrada del rescate socio habitacional: saneamiento, acceso a condiciones mínimas para habitar humano e inclusión ciudadana (legal, educación y trabajo).
- legalización de dominio de tierras según las distintas situaciones de tenencia precaria. Se articula con las siguientes jurisdicciones: municipal (Banco Municipal de tierras), provincial (Casa de Tierras) y nacional (Comisión Nacional de Tierras para el Hábitat Social "Padre Mújica").
- desarrollo de tecnologías, técnicas constructivas y componentes de la vivienda en un marco de tecnologías sociales, como partes de procesos que impliquen desarrollo comunitario.
- organización del proceso de autoconstrucción asistida en tres componentes:
 1. estructura y cubierta de soporte habitacional de 32 metros cuadrados.
 2. piso-platea con desagües sanitarios.
 3. cerramientos e instalaciones.Cada componente implica alianzas y redes interinstitucionales específicas para recursos humanos, profesionales, económicos y de materiales.

3. Base territorial de trabajo:

- presencia territorial cotidiana y definición en forma participativa de los problemas, prioridades y recursos de cada territorio para gestión y construcción de redes de trabajo y articulaciones para cada problema y etapa del proceso.

4. Interdisciplina y articulación de saberes y prácticas profesionales y populares:

- un grupo de trabajo interdisciplinario conformado por arquitectos, idóneos barriales de la construcción (capacitadores), trabajadores sociales, abogada, terapeutas ocupacionales y personal técnico del Programa hábitat y ciudadanía, que junto a las familias llevan adelante el proceso de saneamiento por provisión de infraestructura, construcción de soportes habitacionales y seguimiento asistido del proceso de autoconstrucción de la vivienda.
- formas horizontales y participativas de trabajo promovidos por una articulación de saberes y prácticas profesionales, técnicas y populares.

5. Destinatarios principales

El programa tiene como destinatarios generales a los grupos humanos de barrios y asentamientos informales de ciudades intermedias argentinas. Tiene como objetivo llegar a la última franja social, familias en situación de indefensión que no pueden acceder a la escasa oferta estatal de planes de vivienda, municipales, provinciales o nacionales. En esa situación se encuentran más de 100.000 de los 800.000 habitantes de la ciudad de Mar del Plata y su partido.

En un mayor nivel de aproximación, el programa se dirige a grupos familiares con alto número de niños en situación de riesgo.

La selección interinstitucional (en vinculación con organismos municipales y nacionales relacionados con salud y desarrollo social, los hospitales materno infantil y regional, salas sanitarias barriales, escuelas y centros locales de protección del menor) sigue el siguiente orden de prioridades:

- familias con niños que padecen enfermedades agudas o crónicas, problemas de desnutrición y diferentes tipos de discapacidades, con desarrollos comprometidos por carencias de saneamiento y servicios básicos, condiciones insalubres de la vivienda, hacinamiento crítico, peligro de incendio, inundación o derrumbe.

Con las mismas condiciones de precariedad de sanitaria de hábitat y vivienda:

-familias con alto número de niños y adultos responsables del hogar con enfermedad o discapacidad.

-familias con alto número de niños con mujeres solas como responsables de hogar.

En el transcurso de diez años de desarrollo, el programa ha ampliado progresivamente su trabajo a cinco asentamientos del partido de General Pueyrredon, y uno de la ciudad de Quequén, llegando a más de 2.500 personas en situación de alto riesgo.

6. Planes futuros

1. Modelo de gestión y sostenibilidad del proyecto.

-dar continuidad y profundizar las gestiones a nivel municipal, provincial y nacional a fin de articular el proyecto con políticas habitacionales y de desarrollo social, en forma particular la recientemente aprobada "Ley de promoción del hábitat popular", que aporta un marco legal de acción para los proyectos desarrollados por redes interinstitucionales.

-Consolidar el trabajo con las empresas que participan y ampliar las alianzas en el nivel de la responsabilidad social empresarial.

-consolidar los procesos en los asentamientos al norte y sur del partido y extender en forma progresiva el trabajo dentro del partido y la región.

2. Emprendimientos articulados a los procesos de autoconstrucción asistida del hábitat:

-Emprendimientos consolidados:

. ampliar y mejorar el equipamiento e instalaciones de los galpones productivos de las dos bloqueras comunitarias y de la fábrica de pilares de hormigón para conexión eléctrica domiciliaria.

. elaborar dos matrices para multiplicar la producción de pilares de luz para conexión eléctrica domiciliaria, lo que permitiría sumar a 1000 familias pobres a conexión eléctrica social durante el año 2014.

-Emprendimientos en etapa de desarrollo experimental:

. mejorar la instalación y equipamiento de máquinas y herramientas para la producción de ventanas de hormigón.

Emprendimientos en etapa de gestión:

.producción de puertas sociales.
.producción de equipamiento básico de vivienda.

3. Equipo profesional, técnico e idóneos de la construcción para trabajo territorial
- Aumentar el fondo económico para la integración de nuevos idóneos de la construcción, para tareas de capacitación y seguimiento de los procesos de autoconstrucción asistida de las viviendas.
 - Ampliar la base de recursos humanos profesionales y técnicos para trabajo en territorio: trabajadores sociales y capacitadores en construcción.

7. Replicabilidad

El proyecto propone un modelo práctico de gestión para el rescate y promoción ciudadana de grupos sociales en riesgo posible de transferir, en aspectos metodológicos y técnicos, y replicable a otros asentamientos urbanos, periurbanos o rurales, con problemas extremos de pobreza e indigencia.

Un indicador de lo precedente es la progresiva ampliación del programa. Entre los años 2004 y 2014 ha alcanzado a los sectores más pobres situados al norte y sur del partido de GralPueyrredon de la provincia de Buenos Aires (Camet, Las Dalías, Monte Terrabusi, Santa Rosa y Nuevo Golf).

Entre los años 2006 y 2008, el modelo también ha sido replicado en la ciudad de Quequén, al sur de la provincia de Buenos Aires.
En el año 2012 el proyecto presentado en la ciudad de Necochea, se vinculó con el Centro de Protección del Menor, el Municipio, la Secretaría de Desarrollo Social de Provincia de Buenos Aires y una ONG local, a fin de iniciar tareas en el año 2014.

8. Participación

-El modelo de gestión es inclusivo y sigue métodos de participación concertada. Los problemas de cada asentamiento y sus soluciones se abordan como una construcción interactiva entre saberes disciplinares, técnicos y populares. Este constituye uno de los aspectos claves para la sostenibilidad del programa, al favorecer tanto un empoderamiento social creativo como una efectiva apropiación social de las tecnologías aplicadas.

-Los procesos de desarrollo de los emprendimientos y la autoconstrucción asistida de la vivienda se construyen con un trabajo articulado entre profesionales del programa, emprendedores de los asentamientos, idóneos de la construcción que surgen del barrio y población destinataria.

-Las familias participan en forma activa en las distintas etapas del proceso, en gestión de recursos materiales y mano de obra, según las posibilidades de cada hogar. A modo de ejemplo, respecto a la conexión de luz domiciliaria, no recibe en forma pasiva el pilar de conexión y el servicio. Acceden a través de un plan social de pago (acordado en un convenio entre la empresa de electricidad y el programa) y es capacitada para la autogestión en la dependencia administrativa correspondiente.

9. Innovación

-Un modelo práctico, integral e inclusivo para identificar y dar solución a problemas de hábitat y vivienda de familias en condiciones de extrema vulnerabilidad social y pobreza.

-Una propuesta transferible, con un método concreto y probado, para abordar un proceso sistemático de rescate humano y promoción ciudadana.

-Sustentabilidad construida por una tecnología de gestión de alianzas sociales y técnicas que efectivizan todo el capital de recursos disponibles en ámbitos locales y nacionales e internacionales, para el desarrollo de cada uno de los componentes del proyecto.

-La concepción de soporte básico de hábitat y vivienda como proceso de construcción de ciudadanía y empoderamiento social y no como provisión pasiva de una vivienda. se proponen como un proceso participativo abierto de cogestión y autogestión, no como un producto.

-Una práctica inclusiva de innovación tecnológica, la producción de saberes sobre tecnologías y técnicas constructivas se constituye como un emergente territorial de la interacción de saberes profesionales, técnicos y populares de idóneos constructores de cada asentamiento.

-Una dinámica articulación de los emprendimientos productivos con los procesos de autoconstrucción asistida del hábitat.